

# 政府工作报告

——2019年1月15日在柳州市第十四届人民代表大会第四次会议上

市长 吴 炜

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志提出意见。

## 一、2018年工作回顾

2018年，在自治区党委、政府和市委的正确领导下，我们认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，按照新发展理念和高质量发展要求，深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，全力推进“三大建设”，持续营造“三大生态”，全市经济社会持续健康稳定发展。

——**产业规划上升为自治区发展战略**。自治区党委、政府专门召开推进柳州市工业高质量发展、建设现代制造城现场会，从广西战略发展的高度出台了实施方案，发出号令、集结力量，全方位支持柳州工业高质量发展，全面开启柳州建设现代制造城、打造万亿工业强市的新征程。

——**经济发展平稳向好**。初步预计，全市地区生产总值突破3000亿元、达3083.7亿元，增长7.0%；规模以上工业增加值1409.5亿元，增长3.6%；固定资产投资增长15%；财政收入436.2亿元，增长8%，其中：一般公共预算收入

193.8 亿元，增长 7.8%；一般公共预算支出 424.38 亿元，增长 13.3%。

——**转型升级步伐加快**。柳州实施老工业基地调整改造成效显著，获国务院第五次大督查通报表扬。在自治区成立 60 周年庆祝大会上，中央政治局常委、全国政协主席、中央代表团团长汪洋同志代表党中央作讲话时指出“柳州等老工业基地脱胎换骨”，这是对柳州实施老工业基地调整改造的充分肯定。三次产业结构为 6.5：52.9：40.6。预计第三产业增加值增长 12%，对经济增长贡献率达到 66.4%。战略性新兴产业产值占比提高到 13%，新增规模以上工业企业 93 家，预计全市工业投资增长 10%，新兴动能加快成长。

——**发展质量稳步提升**。规模以上工业利税、利润分别增长 14.6%和 36.3%，高于全国、全区平均水平。财政收入质量提高，非税收入占一般公共预算收入比重 29.5%。

——**生态优势持续巩固**。市区空气质量优良率为 88.5%，同比提高 4.1 个百分点；地表水水质优良率、市县集中式饮用水水源地以及重要江河湖泊水功能水质达标率均为 100%。单位 GDP 能耗下降 2.5%。

——**人民生活不断改善**。城镇居民人均可支配收入 34784 元，增长 6.5%；农村居民人均可支配收入 13488 元，增长 11%。顺利完成自治区下达脱贫攻坚年度任务，年内实现 63 个贫困村、99897 人脱贫。共投入民生资金 351.04 亿元，占一般公共预算支出的 82.7%。自治区、柳州市为民办实事任务顺利完成。

一年来，主要做了以下工作：

**经济结构调整优化升级。**认真落实国家、自治区“六稳”<sup>①</sup>部署，构建“5+5”产业<sup>②</sup>发展新格局，经济发展稳中有进、稳中提质。**传统产业**加快改造提升，汽车工业研发能力增强，上汽通用五菱、东风柳汽新车型投放市场，东风柳汽迁建商用车基地、联合电子二期竣工投产，五菱柳机 2.0T 发动机、菱特动力 V6 发动机生产线建成试产。钢铁工业质量效益再创新高，柳钢集团实现利润 103 亿元，品种钢比重达 62%。机械工业深入实施“二次创业”，完成产值 446.9 亿元、增长 19.7%，海外工程机械销量增长超过 40%。**战略性新兴产业**发展迅速，广西汽车集团新能源整车基地启动建设，智能电网产业园、智能轨道交通产业园、工业机器人产业园开工建设，PC<sup>③</sup>轨道梁预制场、装配式建筑 PC 生产基地和钢构生产基地竣工投产。**科技创新**能力持续提升，国家小微企业创业创新城市示范工作扎实开展，新增 1 家院士工作站、163 家国家级高新技术企业；全国质量强市示范建设成效显著，上汽通用五菱被认定为国家技术创新示范企业、获中国标准创新贡献奖，柳工、东风柳汽被认定为国家级质量标杆，科技型中小企业数量居全区第一。**园区经济**发展势头良好，完成园区规模以上工业产值 2890 亿元、占全市总量 53%，柳东新区、北部生态新区形成产业互补、联动发展新格局。**现代服务业**快速发展，新增 200 家限额规模以上服务业企业。柳州国家公路货运枢纽柳东物流中心、传化公路港等项目进展顺利，成功申报成为国家流通领域供应链试点城市。创建了 2 家国家

级、8家自治区级企业工业设计中心。全市电商交易额突破900亿元，柳州螺蛳粉互联网日均销量突破100万袋，预计全年袋装螺蛳粉产值超过40亿元。全面落实房地产市场调控政策，房地产业保持平稳健康发展。在融水县召开柳州市第一届旅游产业发展大会，着力提升旅游产业发展质量，4A级景区由23家增至31家，全市旅游总消费606.22亿元，增长34.75%。现代农业发展取得新成效，全市农林牧渔业总产值344.4亿元，增长4.9%。粮食生产总体稳定，“双高”糖料蔗基地<sup>④</sup>建设扎实推进，水果、桑蚕、茶叶、水产畜牧养殖等产业持续发展。获批创建柳南区国家现代农业产业园、融安金桔中国特色农产品优势区，新增6个自治区级现代农业核心示范区。主要农作物耕种收机械化作业水平达62%。

**精准脱贫攻坚全面推进。**财政投入专项扶贫资金19.99亿元，增长22.9%。易地扶贫搬迁安置住房建设任务全部完成，贫困县“5+2”、贫困村“3+1”<sup>⑤</sup>特色扶贫产业布局基本形成，所有贫困村集体经济年收入实现3万元以上，农村贫困发生率降至6%。贫困村20户以上自然村屯道路基本实现硬化全覆盖，解决6万人口饮水安全问题，完成1.01万户农村危房改造。湛江—柳州“携手奔小康”扶贫协作行动扎实开展，累计帮扶到位资金1.64亿元。

**生态宜居城市建设成效明显。**“一主三新”<sup>⑥</sup>建设扎实推进。城市色彩规划颁布实施。白沙大桥、官塘大桥、莲花大道、曙光大道建成通车。柳州（鹿寨）至南宁高速公路改扩建顺利完工。国家园林城市、国家森林城市通过复核，全市

森林覆盖率 65%，城市建成区绿化覆盖率 43.95%，花园城市 2.0 建设圆满收官，展现了“紫荆花城·醉美柳州”“春花秋水·画卷柳州”城市新形象。全国老旧小区改造试点工作顺利完成。扎实开展清理整治违法建设“飓风行动”，拆除存量违法建筑面积 594.5 万平方米。污染防治攻坚成效明显，加强莲花山片区生态保护，“河长制”<sup>⑦</sup>全面落实，中央环保督察 2017 年反馈意见问题整改全面完成。

**改革开放呈现崭新局面。**供给侧结构性改革深入推进，全年减免各项税费 101.5 亿元<sup>⑧</sup>。深化国资国企改革，市属国有资产总额突破 6000 亿元、达 6020 亿元，增长 6.5%。全市私营企业及个体工商户达 26.6 万户，增长 20.8%。防范和化解金融风险取得积极成效，银行业存贷款余额分别增长 2.4% 和 19.4%。启动农村集体产权制度改革，基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作。全力优化营商环境，深化放管服改革，扎实推进“354560”改革<sup>⑨</sup>，“一事通办”<sup>⑩</sup>实现率达 96.95%。开放步伐不断加快，成功举办第八届中国—东盟（柳州）汽车工业博览会等国际性会议。首个国际航班正式开通。全市进出口总额 181 亿元，增长 5%；引进市外境内到位资金 879.8 亿元，实际利用外资 8 亿美元、增长 17.8%。

**民生与社会各项事业实现新发展。**大力推进“大众创业、万众创新”，发放就业创业补贴 1.48 亿元、创业担保贷款 4.3 亿元。城镇新增就业 6.11 万人，农村劳动力转移就业 7.94 万人，城镇登记失业率 2.92%。市财政安排 1.6 亿元实施人才强市战略，新时代人才集聚新政全面实施。社会保险覆盖

面不断扩大，城乡居民养老保险、医疗保险参保率分别达到90.3%、97.5%。“15分钟社区养老服务圈”<sup>①</sup>启动建设，城乡低保标准再次提高。超额完成保障性住房建设任务，棚户区改造新开工建设12216套、基本建成7047套，公共租赁住房分配入住32030套。安排1亿元实施少数民族村寨防火提升改造工程。投入7.7亿元改善335所农村学校办学条件，市区新建、改建学校4所，新增学位9700个。高考一本上线率位居全区第一。全国“现代学徒制”<sup>②</sup>试点工作顺利完成，职业教育国际化实现新突破。圆满完成自治区成立60周年大庆各项工作。成功举办2018世界铁人三项赛、国际水上狂欢节暨首届国际水上休闲运动会、环广西公路自行车世界巡回赛柳州段、柳州国际奇石节等活动赛事。医改便民惠民效果明显，公立医院、基层医疗机构服务能力增强，妇幼健康指标稳步提升，疾病预防、卫生应急取得新成效。双拥共建深入开展，军政军民团结更加巩固。深入推进平安柳州建设，扫黑除恶专项斗争成效显著，创建广西食品安全示范城市通过自治区验收，安全生产形势持续平稳，社会大局保持和谐稳定。

过去一年，我们主动接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，继续办理2017年人大议案3件、组织实施2018年人大议案1件，办理人大代表建议131件、政协提案221件，市人大代表议案建议和市政协委员提案办结率、满意率均为100%。

过去一年，我们重视政府自身建设，始终在思想上政治

上行动上同以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致，严格落实中央“八项规定”精神和廉洁自律各项规定，以求实、务实的态度接受国务院大督查，做好自治区党委第一巡视组巡视反馈意见整改，持续纠正“四风”，不断强化行政监察和审计监督，狠抓正风肃纪，努力打造人民满意政府。

一年来，全市人事、编制、绩效、外事侨务、税务、物价、统计、国家安全、档案、地方志、气象、水库移民、供销、调处、老龄、妇女儿童、红十字、残疾人事业、防汛抗旱、防震减灾、社会科学等工作都取得了新成绩，作出了新贡献。

在看到成绩的同时，我们清醒认识到，当前发展不平衡不充分的问题还比较突出，经济社会发展还面临诸多的困难和挑战。主要是：推动高质量发展的基础还不够牢固，构建产业新体系任重道远；脱贫攻坚任务艰巨；公共服务供给仍然不足，教育、就医、养老等方面还需要进一步提升；节能减排、环境保护形势依然严峻；行政效能有待进一步提高等。针对这些问题，我们将竭尽全力加以改进和解决。

各位代表！过去一年，成绩来之不易。这是党中央、国务院和自治区党委、政府正确领导的结果，是在市委带领下团结一致、锐意进取的结果，是市人大、市政协监督支持和帮助的结果，是全市各族人民齐心协力、拼搏奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向驻柳部队官兵，向各民主党派、工商联、人民团体以及所有关心、支持柳州发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

## 二、2019 年工作安排

2019 年是新中国成立 70 周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。按照中共柳州市第十二届代表大会第四次会议的工作部署，**今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以及中央和自治区经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，深入实施“实业兴市，开放强柳”战略，大力开展“四个年”活动<sup>③</sup>，持续打好产业转型升级、基础设施建设和精准脱贫三大攻坚战，全力推进“三大建设”，持续营造“三大生态”，加快建设现代制造城，奋力实现在全区率先全面建成小康社会，不断夯实打造西江经济带龙头城市和万亿工业强市基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

**2019 年柳州经济社会发展的主要预期目标是：**地区生产总值增长 7%以上，规模以上工业增加值增长 5.5%，固定资产投资增长 13%，财政收入增长 6.5%，社会消费品零售总额增长 10%，城镇居民人均可支配收入增长 7%，农村居民人均可支配收入增长 10.5%。城镇登记失业率和单位生产总值能耗、主要污染物排放总量控制在自治区下达指标以内。

上述预期目标的设定，主要基于以下方面考虑：一是按照党中央、国务院关于稳中求进工作总基调和自治区全力以赴稳住今年经济增速水平的要求，坚持把全力以赴稳增长作



为首要任务，确保经济运行在合理区间。二是与自治区预期目标相对应，同时兼顾与柳州市“十三五”规划目标相衔接，保证全市经济增速略高于国家和自治区的增速。三是预期目标更好地体现了高质量发展要求，符合柳州当前发展的阶段性特征，使我们能够把更多精力集中到优化调整经济结构和转换增长动力上来。

围绕今年的目标任务，重点抓好以下几个方面的工作：

### **（一）开展经济发展提质年活动，加快推进工业高质量发展**

**加快传统产业转型升级。**举全市之力争创制造业高质量发展示范区。推动汽车工业持续健康发展，紧盯形势发展变化，未雨绸缪、抢抓机遇，加快转型升级。推进上汽通用五菱、东风柳汽新车型研发，建设上汽通用五菱“跨十工程”<sup>⑭</sup>、一汽柳特整体搬迁改造升级等项目，建成东风柳汽研发试验中心。深入推进汽车零部件再升级改造，实施广西汽车集团佛吉亚扩能项目和上汽变速器公司新型变速器、发动机等项目，补齐补强产业链。钢铁产业加快柳钢本部基地开展汽车用钢、高附加值品种钢研发，实施柳钢特种钢精线深加工等项目。深入推进机械产业“二次创业”，加快柳工工程机械智能化改造升级。实施柳州卷烟厂百万箱技术改造、金嗓子洛维生产基地等项目建设，支持两面针、柳化等企业优化发展结构，提升产品竞争力。

**发展壮大战略性新兴产业。**推进广西汽车集团新能源整车基地建设，加快引进新能源汽车电池、电机、电控等企业，

推广应用新能源城市用车。加快智能轨道交通产业发展，引进一批优质企业落户智能轨道交通产业园。全力推进智能电网产业园建设，加快一批全领域关键设备及软件研发制造企业落地。探索装配式建筑产业发展模式，推广装配式建筑应用，力争装配式建筑PC构件达到12万立方米生产能力。以柳工、上汽通用五菱机器人应用为带动，推进北部生态新区机器人产业园开园运营。大力发展铝深加工产业，打造产业集群。以联合电子、耐世特等企业为龙头，加快培育电子信息产业，推动龙腾光电、信炜科技等项目落地建设。以柳药、花红药业为龙头，发展壮大生物与制药产业。

**不断增强科技创新支撑能力。**推进国家知识产权试点城市、全国质量强市示范城市和柳州自主创新示范区建设，开展20个重大科技专项、培育20个创新标杆企业，加快科技成果转化。持续开展“大众创业、万众创新”，加快建设上海漕河泾柳东创新创业园，做好国家小微企业创业创新基地城市示范验收工作。深入实施柳州城市转型升级质量发展导则，启动柳州国家汽车质量监督检验中心二期建设，力争国家级高新技术企业超过450家。大力实施人才强市战略，落实柳州加快新时代人才集聚措施，大力引进高端人才团队，实施“万千学子入柳计划”。

**大力发展民营经济。**扩大中小企业（民营经济）发展专项扶持资金规模，出台柳州市降低民营企业用地成本、物流成本和政策性融资担保风险分担、代偿补偿等措施，全方位支持民营经济发展壮大。依法保护民营企业的资产和权益，

支持民营企业科技创新、管理创新，建设非公服务平台、小微企业创业创新服务中心、“柳创汇”创业创新云平台，加快民营企业转型升级。

**增强工业园区产业承载能力。**进一步完善园区基础设施建设，整体提升园区功能配套，增强园区为企业服务的能力。大力推进园区土地储备与开发，加大产业招商力度，对入园项目实行全程跟踪服务。加快阳和工业新区申报成为国家级经济技术开发区，推动鹿寨经济开发区升级为自治区级高新区。年内完成各县区工业园区规划审定工作，不断提高全市园区产业集聚发展质量。

## **（二）促进第三产业提质增效，提升现代服务业新优势**

**大力发展生产性服务业。**发展工业设计，推进与洛可可合作项目建设，促进工业设计与产品创新深度融合，推动中小企业产品改造升级。发展工业大数据，启动大数据产业园一期建设，引进一批信息化企业落户园区，支持上汽通用五菱开展智能网联合作。发展工业科研，建设中国科学院创新创业学院柳州科技创新示范基地、电子科技大学广西智能制造产业技术研究院、广西科技大学洛客设计学院等产学研平台，力争年内全社会研发投入强度达到2%以上。发展工业物流，建设国家流通领域供应链试点城市，实施宁铁物流园、传化公路港、顺丰、万科、中通等一批物流项目，打造高铁航空物流基地，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

**进一步扩大消费需求。**拓展生活性服务业，年内新增120家限额规模以上服务业企业。推动传统商圈转型升级，提升

万达、华润等商业综合体集聚效应，加快红星美凯龙、友邻汇等商贸项目建设。促进汽车消费，培育新能源汽车消费市场，推动新能源汽车推广应用“柳州模式”在广西推行，全力扩大新能源汽车在全区的销量。实施“电商柳州”行动计划，推进国家电子商务进农村综合示范县项目，引导企业入驻阿里巴巴柳州产业带，支持外贸企业开展跨境电子商务。实施柳州螺蛳粉“六个一”工程<sup>⑮</sup>，建设食品（螺蛳粉）产业园，构建螺蛳粉食品质量安全可追溯体系。开展农贸市场环境脏乱差问题整治，实施城区 30 个以上农贸市场升级改造。坚持房子是用来住的不是用来炒的定位，稳地价、稳房价、稳预期，保持房地产市场健康发展。

**建设现代金融服务体系。**大力发展产业金融，推动科技金融和绿色金融协同发展，着力打造区域性产业金融服务中心。加快发展普惠金融，建设中小微企业信用信息平台，完善中小工业企业应急周转资金管理办法，扩大“惠企贷”“银税贷”业务覆盖范围，发挥银行业债权人委员会会商机制作用，帮扶暂时经营困难企业解危解困。深化农村金融改革，拓宽农村金融普惠网络。鼓励和支持上市公司利用上市平台进行兼并重组等资本运作，积极推动有条件的企业加快上市步伐。完善政府性融资担保体系，健全担保基金风险分担、分散及补偿机制，吸收社会资本做大基金业务。严厉打击和处置非法集资，营造金融市场健康发展环境。

**加快发展旅游产业。**编制全域旅游产业规划，主动融入桂滇黔及粤港澳大旅游圈，建设融安、融水、三江少数民族

百里风情旅游带。推动融水县和城中区创建国家级全域旅游示范区、鹿寨县创建广西特色旅游名县、柳江区创建自治区级全域旅游示范区。全力支持三江县承办柳州市第二届旅游产业发展大会，建设优质旅游项目。加快百里柳江、程阳八寨创建国家 5A 级旅游景区，建设融水环元宝山民族生态旅游区。大力发展特色民宿产业，培育旅游精品线路，打造智慧旅游。

### **（三）全面实施乡村振兴战略，努力构建现代农业产业体系**

**促进城乡融合发展。**实施乡村振兴产业发展、基础设施、公共服务能力提升三年行动计划，加快建设融安至从江高速公路一期工程（融安至安太段），年内完成落久水利枢纽工程下闸蓄水、库区移民安置，力争开工建设洋溪水利枢纽、梅林航运枢纽工程。推进“四好农村路”<sup>⑥</sup>建设，实施 42 个乡镇通二级（三级）公路项目，实现 20 户以上自然村屯通屯道路硬化和建制村通客车全覆盖。积极争创国家级特色小镇，统筹整合各类项目、专项资金支持特色小镇建设。

**加快现代农业发展。**进一步稳定粮食生产，大力发展水果、桑蚕、茶叶、中药材等特色农业，年内完成建设 46.4 万亩“双高”糖料蔗基地，启动建设 84 万亩糖料蔗保护区。做好非洲猪瘟防控，推进畜禽生态综合养殖、水产健康养殖。继续争创国家、自治区特色农产品优势区和自治区级现代农业核心示范区。进一步提高农业机械化水平。推进“三品一标”<sup>⑦</sup>认证，强化农产品（食品）加工、流通及质量安全监管。发

展“互联网+现代农业”，实现农村电商服务点进村全覆盖。

**开展乡村风貌提升工作。**实施乡村风貌提升三年行动，推进“美丽柳州·幸福乡村”建设，开展乡村规划“三落实”、特色风貌“三提升”、乡村文明“三治理”和实施村庄基础设施“七改造”、村庄公共服务“十完善”行动<sup>⑧</sup>，将乡村建设成为生活舒适的乐园、生态良好的田园、乡愁记忆的家园。进一步完善农村基础设施，推动“厕所革命”标准化、规范化建设，美化村庄田园、村落庭院。开展传统村落保护发展立法，保护建设融水良寨国里屯、三江独峒林略村和林溪高秀村3个国家级传统村落。

**促进县域经济健康发展。**柳江区全面承接市区产业辐射，提升园区配套水平，大力发展先进装备制造、电子信息等产业。柳城县加快融入北部生态新区同城化发展，推进不锈钢紧固件、食品深加工等产业园建设。鹿寨县推进现代林业科技产业园、江口工业园、石墨烯新材料产业基地等项目建设。融安县推动金桔、香杉等特色产业向品牌化、标准化、规模化发展，建设香杉生态工业园、农产品加工园。融水县大力发展全域旅游，加快元宝山—贝江、老子山—老君洞等景区建设，做大做强竹木加工、生物与制药、健康食品等产业。三江县充分发挥区域交通优势，进一步挖掘民族风情旅游资源，发展“两茶一木、种稻养鱼”生态产业，争创三江茶中国特色农产品优势区。

**（四）开展项目建设提速年活动，发挥有效投资的关键性作用**

**集中力量推进项目建设。**坚持把抓项目、扩投资作为高质量发展的重要支撑，集中力量实施好 553 个市级层面重大项目，力争年度完成投资 686.5 亿元。实施好 589 个城建项目，力争年度完成投资 349 亿元。狠抓工业投入，围绕 233 个现代制造城项目建设，按年度作分解，列出施工图、计划表，明确责任，确保年内全市工业投资增长 7% 以上。

**大力开展精准招商。**实施产业招商五年行动计划，引进一批行业龙头企业和高成长性企业，年内引进项目 230 个，其中工业项目比重达到 60% 以上。完善招商引资激励考评机制和督查督促机制，健全“一把手”招商制度，发挥十大产业招商组作用，开展珠三角、长三角专题招商活动，提高招商引资成效，全年引进市外境内到位资金增长 7%，全口径实际利用外资增长 10%。

**强化项目建设要素保障。**积极争取国家与自治区级财政资金支持，引导银行信贷资金、民营资金投向重大项目建设。完善重点项目用地保障机制，持续开展征地拆迁攻坚行动，盘活存量土地，提高土地利用效率。加快推进项目前期工作，继续实行领导干部联系重点项目制度，开通重大项目审批“绿色通道”，提高审批效率。

#### **（五）开展精准脱贫攻坚年活动，全面完成年度脱贫攻坚任务**

**确保现行标准下的脱贫质量。**深入实施脱贫攻坚三年行动计划，确保 2019 年减贫 7 万人以上、90 个以上贫困村脱贫出列、融安县脱贫摘帽。围绕贫困户脱贫“两不愁三保障”<sup>⑩</sup>

等工作，坚决打好精准脱贫攻坚战，推动脱贫攻坚取得更大实效。

**全力攻克深度贫困地区脱贫任务。**全面落实中央、自治区支持深度贫困地区脱贫攻坚政策，强化教育医疗住房“三保障”，实施控辍保学攻坚，推进基层医疗卫生机构标准化建设，力争所有贫困人口住房安全保障全部达标。打好脱贫攻坚“五场硬仗”<sup>⑩</sup>，发展贫困县“5+2”、贫困村“3+1”特色产业，创建“三微”平台<sup>⑪</sup>，确保完成5.68万人易地扶贫搬迁，年内所有已脱贫和计划脱贫村的村集体经济年收入达到4万元以上。继续推进湛江—柳州“携手奔小康”扶贫协作行动，办好贫困群众急需的民生实事。

**构建稳定脱贫、防范返贫的有效机制。**开展脱贫攻坚“五大专项行动”<sup>⑫</sup>，做好就业意愿、就业技能与就业岗位精准对接。健全脱贫综合保障体系，将符合条件的建档立卡贫困残疾人纳入农村低保、城乡医疗救助、救助供养等保障范围。加大金融扶贫工作，确保贫困县信贷增速高于全市平均水平。深化“村企共建”“百企扶百村”工作，落实脱贫后续帮扶，巩固脱贫成果。

## **（六）坚决打好污染防治攻坚战，共建天蓝地绿水净美好家园**

**持续推进大气污染防治。**以季节性大气污染防治攻坚为重点，全面落实大气污染防治行动计划，开展扬尘治理、露天禁烧、烟花爆竹禁放等工作。狠抓节能减排，强化工业企业污染治理，提高清洁能源在全市能源消耗中的比重。



**扎实推进水污染防治。**全面推行“河长制”，开展“清河行动”<sup>②</sup>，实施小流域水污染防治综合治理，加强县级饮用水水源地保护。实施城镇污水处理提质增效三年行动，建设镇级污水处理设施及配套工程。构建竹鹅溪整治“长制久清”工作机制，实现市区建成区生活污水全面收集处理。

**精准推进土壤污染防治。**大力推进自治区级土壤污染综合防治先行区建设，认真开展土壤污染治理与修复工作。加快推进静脉产业园、建筑垃圾循环利用项目建设，加强对涉重金属企业的监管和执法。开展“清洁田园”专项活动，建立清洁田园示范片 20 个，清洁技术推广面积 400 万亩。

**构建生态文明建设新体系。**大力发展生态环保产业，推进国家循环经济示范城市、柳州国家第三批低碳试点城市建设。全面加强柳江河流域生态环境保护，推进柳江河流域生态环境保护立法工作。强化工业、交通、建筑等多领域协同共治，积极创建国家级生态文明建设示范市。扎实做好莲花山片区保护，启动保护区边界标识设置，将保护区范围扩展至古亭山片区。

## **（七）提升城市综合承载能力，建设现代化的美丽宜居柳州**

**进一步优化城市发展布局。**继续做好第三次全国土地调查工作，启动市县国土空间总体规划编制工作，完善片区控制性详细规划，优化重点路段、主要景观地带城市设计。加快“一主三新”城市建设，柳东新区进一步完善城市基础设施，加大国家产城融合示范区建设力度；推进北部生态新区

“三纵三横”骨干路网等基础设施提速建设；大力实施柳江区十大城市建设工程，提升柳江区规划管理水平。

**完善城市综合功能。**加快城市公共交通配套一、二期工程建设，争取城市轨道交通示范线车辆上线。继续推进城区体育公园项目建设，进一步完善“15分钟步行生活圈”<sup>②4</sup>。实施城市道路交通畅通工程，全线贯通城市快速环道，缓解城市交通拥堵。深入实施城市“绿化、美化、亮化”工程，巩固花园城市 2.0 建设成果。做好城市棚户区改造，开展老旧小区整治、市区低洼积水片区排涝治理和海绵城市、城市“双修”<sup>②5</sup>建设等工作。实施新型城镇化建设三年行动计划，有序推进农业转移人口市民化，争取全市常住人口城镇化率达到 66.4%。

**构建城市管理长效机制。**加快智慧城市建设，实施数字柳州建设三年行动计划，建成电子政务云二期、政务信息系统整合共享平台，扩大大数据应用。着重从源头解决噪音扰民问题，强化联合执法，严格考核问责。制定垃圾分类指南，鼓励城市居民实行生活垃圾分类。深入开展清理整治违法建设“飓风行动”，加大对闲置土地、批而未供用地处置。

**（八）扎实开展营商环境突破年活动，着力打造成为营商环境最优的现代化工业城市**

**深入开展优化营商环境大行动。**实施进一步减轻企业税费负担 24 条措施<sup>②6</sup>和工业用地弹性出让等政策，制度化、常态化召开政策说明会，确保“1+13”优化营商环境政策<sup>②7</sup>落到实处。引导金融机构加大对企业的信贷支持，降低企业融资

成本，缓解企业融资难、融资贵问题。完善社会征信体系，建立联动机制，开展信用联合奖惩，建设诚信柳州。扎实开展第四次全国经济普查工作。

**打造优质高效的政务环境。**深化“放管服”改革，全面推行“一事通办”政务服务，深入推进“354560”“证照分离”<sup>⑧</sup>等专项改革，完善“一枚印章管审批”工作机制，逐步减少涉企行政审批事项，实现3个工作日完成企业开办。建设政务服务“一网通办”、数字政务一体化平台，推动“互联网+政务服务”向基层延伸，实现90%以上依申请行政权力事项和公共服务事项“最多跑一次”。

**激发和保护企业家精神。**积极构建“亲”“清”新型政商关系，健全领导干部联系服务企业工作制度，积极作为、靠前服务、排忧解难。始终把企业家作为创新和中坚力量，激发各类市场主体活力，营造稳定公平透明、可预期的营商环境，让广大企业家放心投资、舒心创业、安心发展。

#### **（九）坚定不移深化改革扩大开放，增强发展动力活力**

**扎实推进重点领域改革。**做好国资国企改革，推进国有企业高质量发展。深化投融资体制改革，支持市属国有企业发行债券融资。推进商事制度改革，全面实施市场准入负面清单制度。开展农村集体产权制度改革，推进柳城县、鹿寨县和北部生态新区县级农村产权流转交易中心试点，全面完成农村集体资产清产核资。深化教育文化、医疗卫生、社保养老等领域改革，使改革措施精准对接发展所需、基层所盼、民生所向。

**完善对外交通体系。**加快推进已纳入广西铁路建设“十三五”规划的柳州—广州铁路、河池—柳州—贺州城际高铁、柳州—三江城际铁路报批工作，争取早日获批开工建设。全面完成柳州站站房扩建工程和柳州动车存车场建设，加快湘桂铁路柳州地区改建、涪陵至柳州、黔桂铁路扩能等铁路前期工作。实施桂林至柳城、融水至河池、柳州经合山至南宁高速公路以及城市周边5个高速公路进出口建设，推动阳朔至鹿寨高速公路建成通车。推进红花二线船闸建设，开展柳州新机场、新高铁站选址研究，打造立体式、智能化的综合交通枢纽。

**加快构建开放型经济体系。**建立企业“走出去”联盟，支持上汽通用五菱、柳工等企业参与“一带一路”国家地区共建生产制造基地。继续新增国际航班和联接粤港澳大湾区航线，推进柳州航空口岸正式开放，力争柳州保税物流中心实现封关运营。主动参与珠江—西江经济带、粤港澳大湾区、西部陆海新通道分工协作，加快建设粤桂黔高铁经济带合作试验区（柳州）广西园。

**（十）坚持以人民为中心，全力提高保障和改善民生水平**  
**健全社会保障体系。**做好高校毕业生、就业困难人员、农村转移劳动力三大群体就业工作，实现城镇新增就业6万人以上、农村劳动力转移就业6.5万人以上。推进全民参保计划，健全覆盖城乡居民的社会保障体系。建设养老服务业综合改革试验区，健全城乡特困供养人员供养标准自然增长机制，关爱保护农村留守儿童、城乡困境儿童，完善社会救

助、社会福利制度。实施新一轮棚户区改造，完成 1.1 万套保障性住房改造及新建任务。

**坚持教育优先发展。**促进义务教育优质均衡发展，深化集团化办学和县属轮教，加强学生应急安全、文明素养等教育。建设一批公益幼儿园，争取学前三年毛入园率达 90%。开展普及高中阶段教育攻坚，力争高中阶段毛入学率达 90%。支持广西科技大学“双一流”建设、柳职院创建中国特色高水平高职学校和启动本科层次职业学校试点建设、鹿山学院转设柳州工学院。推进职业教育国际化，加快建设广西现代职业教育改革发展示范区、广西职业技能公共实训基地。

**推动文化事业和文化产业发展。**精心组织庆祝建国 70 周年文化活动，创排具有柳州特色、柳州印记、柳州品质的优秀文艺作品。启动东门历史文化街区保护整治三期工程，加快三江侗族村寨申遗。实施重点文化项目工程，加快文化产业示范园区建设。认真组织筹办国际水上狂欢节等各项活动，深入开展“春花秋水·画卷柳州”宣传，讲好柳州故事、传播柳州声音。

**加快卫生健康事业发展。**深化城市公立医院综合改革，推进高水平医联体建设，完善分级诊疗体系。加快实施工人医院新院、儿童医院三期建设，提升中医药发展水平。开展全民健康素养促进行动，启动国家卫生城市复审工作，提高疾病防控、妇幼健康服务能力，免费为特定从业人员进行体检。强化食品药品安全监管，全力保障群众饮食用药安全。推进全民健身与全民健康深度融合，让城市更加充满活力。

**打造共建共治共享的社会治理体系。**强化平安柳州建设，把扫黑除恶专项斗争引向深入，保持严打高压态势。进一步畅通信访渠道，完善矛盾纠纷调解机制。全面落实安全生产责任制，坚决遏制重特大事故发生，提升防灾减灾、应急救援能力。加强全民普法，开展“爱城爱家、从我做起”文明活动，注重为民靠民惠民，积极创建全国文明城市，努力争创全国民族团结进步示范市。

**推动军民融合深度发展。**发挥柳州制造业优势，主动对接国防科工部门，积极支持、服务国防和军队现代化建设。落实优抚安置政策，维护军人军属合法权益，扎实开展双拥模范城创建。

### 三、不断提高政府施政能力和服务水平

做好今年政府工作，必须进一步加强政府自身建设，提高推动发展的能力，强化贯彻落实执行力，努力建设人民满意政府。

**一是坚持把政治建设摆在首位。**树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记在党中央的核心和在全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿到政府工作的全过程，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以严实作风推动政府工作。

**二是坚持依法行政，严格履行政府职责。**坚决落实中央、

自治区和市委各项部署要求，有序推进深化机构改革工作。推行重大行政决策预公开制度，完善权力清单和责任清单，加强审计监督，规范和改进督查检查考核机制，提升政府公信力、执行力。

**三是加强廉政建设，强化担当落实。**持之以恒落实中央“八项规定”精神，严肃查处“表态多调门高，行动少落实差”行为，坚决杜绝“议而不决、决而不施、施而无效”现象。强化预算绩效管理，规范公务用车、办公用房。持续开展“市长接待日”“市长企业接待日”和领导公开大接访工作，全力为民办好 10 件实事，进一步密切与人民群众的血肉联系。

各位代表，在新的一年里政府工作中，我们将坚决执行市人大及其常委会决议决定，自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督；积极支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能。认真办理人大代表议案、批评、意见、建议和政协委员提案，提高办成率、满意率。广泛听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见建议，努力打造务实、高效、廉洁、法治的政府。

各位代表，责任呼唤担当，使命引领未来。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，按照建设壮美广西、共圆复兴梦想的总目标总要求，坚定信心，攻坚克难，奋力谱写新时代柳州高质量发展新篇章，以优异成绩庆祝新中国成立 70 周年！

## 附注

- ①**“六稳”**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。
- ②**“5+5”产业**：汽车产业、钢铁产业、机械产业、化工及日化产业、轻工产业 5 个传统产业和高端装备制造业、新一代电子信息技术产业、节能环保产业、生物与制药产业、生产性服务业 5 个新兴产业。
- ③**PC**：全称为“Precast Concrete”（混凝土预制件），是指在工厂中通过标准化、机械化方式加工生产的混凝土制品。与之相对应的传统现浇混凝土需要工地现场制模、现场浇注和现场养护。混凝土预制件通过各种可靠的连接方式装配而成的混凝土结构建筑，在建筑工程中，简称装配式建筑；在结构工程中，简称装配式结构。
- ④**“双高”糖料蔗基地**：优质高产高糖糖料蔗种植基地。
- ⑤**贫困县“5+2”、贫困村“3+1”**：贫困县“5+2”，选择 5 个固定特色主导产业，外加 2 个不固定的特色主导产业；贫困村“3+1”，选择 3 个固定的特色主导产业外，外加 1 个不固定的特色主导产业。
- ⑥**“一主三新”**：“一主”是市中心城区（主城区），“三新”分别为柳东新区、柳江区和北部生态新区。
- ⑦**“河长制”**：由各级党政主要负责人担任“河长”，负责辖区内河流的污染治理。
- ⑧**减免各项税费 101.5 亿元**：根据国家税务局柳州市税务局统计，2018 年全市共减免企业税收 96.4 亿元、减免企业费用 5.1 亿元。
- ⑨**“354560”改革**：以“企业开办手续 3 个工作日内完成，不动产登记 5 个工作日内完成，园区企业投资项目施工许可 45 个工作日内完成，企业投资项目施工许可 60 个工作日内完成”为目标的改革举措。
- ⑩**“一事通办”**：按照“最多跑一次”的要求，依托政务服务“一张网”，优化再造办事流程，创新工作模式，从受理申请到作出办理决定、形成办理结果的全过程一窗受理、协同办理、一次办成，达到利企便民目标。
- ⑪**“15 分钟社区养老服务圈”**：老年群体步行 15 分钟内即可享受社区居家养老中心的服务。



- ⑫ **“现代学徒制”**：通过学校、企业深度合作，教师、师傅联合传授，对学生以技能培养为主的现代人才培养模式。
- ⑬ **“四个年”活动**：中共柳州市第十二届代表大会第四次会议决定，在 2019 年大力开展经济发展提质年、项目建设提速年、精准脱贫攻坚年、营商环境突破年活动。
- ⑭ **“跨十工程”**：上汽通用五菱公司乘用车转型、产品升级、汽车价格超过 10 万元的关键项目，也是围绕用户使用价值、感知质量，集内部各大体系和供应链关键资源的生态协同组织。
- ⑮ **柳州螺蛳粉“六个一”工程**：编制一个规划、讲好一个故事、严格一个标准、建设一批产业集聚区、培育一批龙头企业和知名品牌、设立一个柳州螺蛳粉检测中心。
- ⑯ **“四好农村路”**：把农村公路建好、管好、护好、运营好。
- ⑰ **“三品一标”**：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。
- ⑱ **乡村规划“三落实”、特色风貌“三提升”、乡村文明“三治理”、村庄基础设施“七改造”、村庄公共服务“十完善”行动**：乡村规划“三落实”行动，重点落实居民点空间布局、落实宅基地安排、落实规划实施保障；特色风貌“三提升”行动，重点提升村庄和农房设计水平、提升农房特色风貌、提升村庄特色景观；乡村文明“三治理”行动，重点推进村民自我管理、推进乡村以德治理、推进乡村依法治理；村庄基础设施“七改造”行动，重点统筹改造村屯道路、饮水、厕所、厨房、禽圈、沟渠和农村电网；村庄公共服务“十完善”行动，重点完善村级公共服务平台、公共交通服务、污水垃圾处理设施、金融服务、医疗健康、便民超市、广电网络、通信网络、气象服务和教育服务。
- ⑲ **“两不愁三保障”**：“两不愁”，不愁吃、不愁穿；“三保障”，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。
- ⑳ **脱贫攻坚“五场硬仗”**：产业扶贫硬仗、易地扶贫搬迁硬仗、村级集体经济发展硬仗、基础设施建设硬仗、粤桂扶贫协作硬仗。

- ⑳ “三微”平台：“微车间”“微田园”“微市场”。
- ㉑ 脱贫攻坚“五大专项行动”：就业扶贫专项行动、生态扶贫专项行动、综合保障性扶贫专项行动、贫困残疾人脱贫专项行动、扶贫扶志专项行动。
- ㉒ “清河行动”：包含河库清洁专项整治行动、工业聚集区水污染专项整治行动、饮用水源保护区专项整治行动、城镇生活污水专项治理行动、农村生活垃圾及生活污水专项整治行动等 13 项专项整治行动。
- ㉓ “15 分钟步行生活圈”：在社区步行 15 分钟距离内，设置教育、医疗、购物、健身等配套设施，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间，打造成为“15 分钟步行生活圈”。
- ㉔ 城市“双修”：生态修复、城市修补。
- ㉕ 进一步减轻企业税费负担 24 条措施：执行国家税率调整政策、降低增值税税率，调整小规模纳税人认定标准，对小规模纳税人实行增值税税收优惠，缓解小微企业融资难和融资贵、降低小微企业融资成本等 24 条措施。
- ㉖ “1+13”优化营商环境政策：“1”是指《关于进一步优化营商环境的若干意见》，“13”是指《关于实行重大项目建设“五个优化”的若干措施》《关于实行投资项目审批“五个简化”的若干措施》《开展“一事通办”改革工作实施方案》等 13 个政策文件。
- ㉗ “证照分离”：按照《国务院关于在全国推行“证照分离”改革的通知》，从 2018 年 11 月 10 日起，在全国范围内对第一批 106 项涉企行政审批事项分别按照直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化准入服务等方式，实施营业执照和营业许可证审批分离改革。

附表

## 2019年市政府为民办实事项目

序号	标题	实事内容	牵头单位	责任单位	完成时间
1	公安便民自助服务	建设10个出入境自助服务站，实现赴港澳台旅游再次签注“立等可取”。在车管所自助服务区建设24小时车驾管业务自助服务终端。	市公安局	市财政局、市旅游发展委	12月31日
2	关爱老人防走失定位服务	为市区60周岁以上走失风险较大的智力障碍老人、精神残疾老人、阿尔茨海默症老人、全失明老人、独居、空巢、留守老人等免费发放定位终端。	市民政局	各城区政府，市财政局、市残联	12月31日

序号	标题	实事内容	牵头单位	责任单位	完成时间
3	城区农贸市场升级改造	实施城区 30 个以上农贸市场升级改造。	市商务委	各城区政府，市发展改革委、市财政局、市规划局、市城管执法局、市工商局	12 月 31 日
4	农村饮水安全巩固提升	新建、改造、配套、升级农村饮水安全工程 200 处，巩固提升受益人口 5 万人。	市水利局	五县及柳江区政府，市发展改革委、市财政局、市环境保护局、市扶贫办	12 月 31 日
5	城市小街小巷改造	完成 17 条小街巷和 8 条瓶颈道路改造，改善出行条件。	市住房城乡建设委	各城区政府，市发展改革委、市财政局、市规划局，市园林局、市城管执法局、市交警支队，各平台公司	12 月 31 日

序号	标题	实事内容	牵头单位	责任单位	完成时间
6	通20户以上自然村（屯）硬化道路全覆盖	实施通20户以上自然村屯道路硬化工程攻坚，开工318公里，完工所有续建项目，实现全市20户以上自然村屯通硬化路全覆盖。	市交通运输局 市扶贫办	五县、柳江区、柳南区、鱼峰区政府	12月31日
7	提升农村学校信息化教学水平（第二期）	在5县、柳江区的24个乡镇小学、初中学校建设“信息化同步互动课堂”平台，促进县域义务教育均衡发展。	市教育局	五县、柳江区政府，市发展改革委、市财政局	12月31日
8	建设固定献血屋（点）	在各县区建设5个固定献血屋，并划定流动献血车固定泊位。	市卫生计生委	各县区政府，市财政局、市公安局、市规划局、市园林局、市城管执法局，广西血液中心	12月31日

序号	标题	实事内容	牵头单位	责任单位	完成时间
9	提升公交服务便民	开工建设 5 个公交首末站，新增或优化调整不少于 10 条公交线路，延长或增开 2-3 条市区至白莲机场的专线。	市规划局 市交通运输局	各城区政府、柳东新区管委，市发展改革委、市财政局、市住房城乡建设委，市轨道集团、市东城集团、市恒达巴士公司	12 月 31 日
10	建设机动车尾气遥感监控站点	建设 4 个固定式道路机动车尾气遥感监测站点，接入至柳州市机动车排气污染数据监控管理平台。	市环境保护局	各城区政府，市财政局	12 月 31 日