

# 柳州市扶贫开发办公室

柳扶办函〔2019〕17号

## 关于对市政协十二届四次会议第 152 号 提案的答复

民进柳州市委员会：

你们在市政协十二届四次会议提出《关于在贫困家庭开展心理扶贫的建议》（第 152 号）收悉，经研究，现答复如下：

打响脱贫攻坚战以来，柳州市深入贯彻落实党的十八大、十九大和十九届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，按照自治区党委、市委脱贫攻坚决策部署，全市上下紧紧围绕脱贫摘帽的计划目标，强化脱贫攻坚责任落实、政策落实、工作落实。同时，坚持扶贫扶志相结合，深化文化扶贫“五大工程”建设，树立正确价值取向，不断激发贫困群众自我发展的内生动力，确保贫困群众持续稳定增收脱贫，为打赢打好脱贫攻坚战奠定坚实的基础。

### 一、开展心理扶贫主要工作措施

#### （一）开展“扶志万人讲”精神扶贫宣讲活动

在全市开展扶志宣讲活动，组建各级宣讲团，向全市建档立卡贫困户，重点是深度贫困村，尤其是“等、靠、要”思想严重、脱贫内生动力不足的贫困户进行面对面、分众化宣讲。引导贫困

群众牢固树立自立自强的思想意识，在志气上先脱贫，为打赢脱贫攻坚战提供精神动力。一是重点推进微宣讲。不拘泥于固定宣讲形式，重点推进“进农户”为主的微宣讲。时间不求长、听众不求多、场面不求大，把精神扶贫宣讲搬到田间地头、弄堂小院，在劳作中、入户调查中、闲时谈话中，努力把群众关心的如“低保”“医保”等民生问题讲清讲明讲透。二是继续用好集中宣讲。组织市级宣讲团到每个县区贫困村开展了集中巡回示范宣讲，深受当地群众喜爱；各县区、乡镇组建宣讲团进村入户开展日常宣讲。同时，结合贫困村屯集会、文艺汇演、农技培训等各类活动，穿插、融入精神扶贫宣讲内容，精神扶贫宣讲成为贫困地区集体活动的“必点曲目”。1—4月，开展“扶志万人讲”624场，受众约4.9万人次。三是发挥好新时代讲习所作用。把开展精神扶贫宣讲工程和乡镇（街道）、村（社区）“新时代讲习所”创建工作相结合，共同推进，把精神扶贫宣讲内容融入讲习活动中。各级新时代讲习所讲习活动常态化、制度化开展，“新时代讲习所”已成为宣传党的惠民政策、农村实用技术、励志百姓故事的重要平台，人民群众通过讲习活动学习了党的思想理论、掌握了实用技能、坚定了幸福是奋斗出来的决心和信念。1—4月，开展讲习活动5424场，受众约20万人次。四是开展精准帮扶“三方”见面活动。积极组织各乡镇以行政村为单位开展贫困户、脱贫户、帮扶联系人三方见面活动。推选脱贫成效显著、脱贫经验可复制、可推广的脱贫户为脱贫示范户，分别从产业发展、转移就业和提高自身种植技术水平等几个方面讲述自身的脱贫经验，通过身边人说身边事，脱贫户现身说法，为贫困户指引脱贫路径，帮助贫困户树立脱贫信心，激发贫困群众内生动力。自活动开展以来，全市共召开“三方”见面会次数500场，参加“三方”见面会贫

困户 6651 户，脱贫户 3297 人，帮扶联系人 4166 人。

## **（二）开展文化扶贫“五大工程”**

市委宣传部联合市委文明办、市扶贫办、市文化广电旅游局、市文联印发《柳州市开展文化扶贫工作方案》，从完善公共文化建设、引导提升群众文化、发扬文艺轻骑兵文化、深入推进“深扎”文化、保护传承民族特色文化、开展扶志万人讲精神扶贫宣讲工程等方面入手，全方位部署我市精神文化扶贫工作。

**一是实施文化阵地建设工程。**近年来，我市不断加强贫困地区文化基础设施建设投入，推动公共文化资源向贫困村倾斜，努力实现乡村两级公共文化服务全覆盖。实施“广播电视‘村村通’向‘户户通’升级”工程，建设新型广播电视覆盖服务体系。加大采购流动文化服务车，打通优质文化资源向基层乡村延伸的“最后一公里”。目前，已建成 1087 个农家书屋，实现行政村全覆盖。党的十九大胜利闭幕后，及时为农家书屋更新书籍 11.6 万册，党的十九大文件及学习辅导读物实现全覆盖。313 个贫困村中已有 195 个建成村级公共服务中心，在建 103 个，贫困村村级公共服务中心覆盖率 95.2%。农村地区有线电视网络已联网 688 个行政村，共覆盖住户约 29.4 万农户。实施广播电视直播卫星户户通工程，共向边远山区农民发放直播卫星接收器 272643 套，使全市有线无线广播电视信号覆盖以外的村屯收看 50 套以上电视节目和 10 套以上广播节目。

**二是实施文化惠民工程。**我市广泛开展多种文化惠民活动，不断丰富农村群众精神文化生活供给。重点采取分类扶持的精神文化精准扶贫策略，按照因地制宜、按需而设的导向，考虑不同地区、不同民族、不同村民的文化需求，按照“按需制单、百姓点单”的模式，不断创新精神文化服务的形式和内容，对农村贫

困人口、少数民族群众和农村青少年开展更加精准的精神文化扶贫服务。根据不同贫困村的实际问题创作不同的宣讲内容，有针对性地进行政策宣讲、励志故事宣讲、少数民族语言宣讲等，通过“扶志万人讲”、讲习所把党的惠民政策、脱贫攻坚正能量传播到贫困地区，为打赢脱贫攻坚战提供精神动力。文艺工作者深入开展“我们的中国梦——文化进万家”“千村万户文艺惠民工程”“深入生活、扎根人民”等主题实践活动，为贫困群众送演出、送福字、送书画等，并创作推出一批反映扶贫事迹、先进典型的文艺作品，激发贫困群众改变贫困面貌的干劲和决心。

**三是实施文明乡风建设工程。**我市在贫困地区大力推进移风易俗和树立文明乡风工作，持续推进文明村镇、文明家庭、星级文明户创建，利用乡规民约、家风文化等优秀传统文化资源提升村民的道德风尚。深入打造乡愁文化试点，弘扬乡愁文化，充分发挥乡贤、致富带头人等示范作用，激发群众积极投身家乡建设。深入开展农村志愿者服务活动和乡村学校少年宫建设，不断提高乡村社会主义文明程度。目前，全市共创建国家级文明村镇9个，自治区级文明村镇95个，市级文明村镇121个，共有5057户“星级文明户”，380个村屯设立道德讲堂，329个村屯建立红白理事会、道德评议会等群众自治组织，652个行政村设立村规民约。

**四是实施文化产业培育工程。**我市积极挖掘和利用丰富的非物质文化遗产资源，实施传统工艺振兴计划，壮大特色民族文化产业，带动贫困地区农民就业。一方面提升特色文化产业品牌价值。指导融水苗族自治县、三江侗族自治县深入发掘坡会、月也、百家宴等特色民族文化内涵，打造特色旅游文化；加强传统技艺和现代经营理念的培训，发扬刺绣、竹编、农民画等传统手工艺，积极争取项目和打造亮点，为多元产业融合奠定良好基础，拉动

贫困地区文化产业发展，助力群众脱贫增收。同时加大品牌宣传力度，积极开展新闻扶贫，设立“精准扶贫采访点”，记录扶贫一线的故事，免费推介贫困地区特色产业资源，塑造和宣传“第一书记”、龙头企业、致富带头人、产业扶贫等先进典型，引导和激励基层群众对照标杆、学习标杆、看齐标杆，营造齐心协力精准脱贫的良好舆论氛围。

**五是实施文化人才培养工程。**我市不断加强贫困地区文化人才建设，建立健全“结对子、种文化”工作机制，助推专业文艺院团与基层文艺院团、文艺家协会与基层文艺工作队伍结对子，广泛开展艺术培训、专业指导、结对帮扶等文艺志愿服务活动，构建一对一、多对一的靶向帮联培养模式，指导贫困村文艺队（文艺户）提高创作和表演水平，引导群众通过自己的语言、自身的感受和喜爱的文艺形式讲述身边自力更生、干事创业、脱贫致富的故事，为贫困地区培养一支“不走”的文艺队伍。积极开展“民族文化进校园”“戏曲进乡村”等活动，促进优秀民族文化的传承与发展。

### **（三）增强贫困户增收能力**

**一是**开展贫困户生产技术培训。目前，全市已落实产业指导员 2001 人，348 个贫困村（含深度贫困村）均按要求设置有产业发展指导员，为贫困户发展产业提供技术咨询与技术培训。全市组建了 10 个产业专家服务团，组织开展春、冬两季集中大培训行动。截止 5 月底，今年已举办各类培训班 165 期，培训覆盖贫困村 264 个、培训贫困群众 7560 人次。**二是**为贫困村配备科技特派员。市科技局联合市委组织部，组织各县区开展贫困村科技特派员选聘与推荐工作，2019 年共为 198 个贫困村选派科技特派员，为贫困村提供科技服务。**三是**组织开展科技下乡活动。组织

农业、医疗卫生专家和派驻我市各县（区）科技特派员共同开展科技下乡。1月16-18日，结合全国“三下乡”活动，联合市科技情报所、三江县科技局在三江县南站易地搬迁安置小区开展科技咨询、科普宣传活动；5月科技活动周期间，组织各县科技部门组织开展科技服务和培训活动，融水、融安等地将近100余名科技特派员组织了集中签约，柳城、融水等县在活动周期间，集中组织特派员团队，组团开展科技服务与培训活动。**四是**全面开展技术培训。围绕贫困村科技需求，开展技术培训，使贫困农户能掌握科学种养的实用技术。上半年，全市科技特派员实地服务1922次，培训农民人数8696人次。

#### **（四）成立心理志愿者服务队**

我市组建了柳州市教育系统心理志愿者服务队，通过教师志愿者心理志愿服务启动仪式和举办志愿者服务培训会等活动方式，积极推动市教育系统心理健康服务工作。目前我市已设立了包括融水、融安、三江等贫困县的全市各县区志愿者服务分队，志愿服务者利用个人休息时间和公众假日开展覆盖全市的义务服务。

#### **（五）引导正确价值取向和政策导向**

制定了《柳州市落实〈广西壮族自治区人民政府办公厅关于激发贫困群众内生动力促进脱贫摘帽工作的指导意见〉分工方案》，激发贫困群众内生动力，形成有劳有得、多劳多得的正向激励，树立勤劳致富、脱贫光荣的价值取向和政策导向。**一是**坚持以奖代补发展扶贫产业。完善产业扶贫奖补政策，树立多劳多得、多劳多奖政策导向，调动贫困群众发展产业积极性。同时大力推广以工代赈，鼓励贫困户投工投劳参与贫困村基础设施、公共服务等项目建设，提高劳务报酬发放比例。**二是**减少简单发钱

发物式帮扶。规范产业扶贫和光伏扶贫，财政资金和村集体资产入股形成的收益主要用于支持村集体开展扶贫。除现行政策明确规定以现金形式发放的补助外，原则上帮扶不得采取直接发放现金的方式，不得包办代替贫困群众发展生产、建设项目，杜绝“保姆式”扶贫，杜绝政策“养懒汉”，谨防“福利陷阱”、“悬崖效应”。三是惩戒不良行为。开展高额彩礼、子女不赡养老人、薄养厚葬等情况摸底调查工作，有针对性地开展专项治理，逐步建立治理长效机制。探索设立“红黑榜”，曝光攀比跟风、环境脏乱差、争当贫困户等不良行为。加强诚信监管，对有故意隐瞒个人和家庭重要信息争当贫困户和申请社会救助、具有赡养能力却不履行赡养义务、虚报冒领扶贫资金、严重违反公序良俗等行为的，列入失信人员名单，情节严重、影响恶劣的，通过公益诉讼等手段依法严厉惩治。对参与黑恶活动、“黄赌毒盗”、非法宗教活动且经劝阻无效的贫困群众，可取消其获得帮扶和社会救助资格。

## 二、下一步工作计划

**（一）抓好脱贫摘帽工作。**聚焦年度脱贫任务，紧盯“两不愁三保障”“八有一超”、“十一有一低于”、“九有一低于”脱贫标准，加大基础设施建设，强化精准施策、精准帮扶和指导力度，确保如期完成贫困人口高质量脱贫，贫困村高质量脱贫出列、融安县、融水县、三江县高质量脱贫摘帽。

**（二）聚力攻克深度贫困堡垒。**引导社会力量开展帮扶，撬动更多生产要素和社会资源进入深度贫困地区。加大财政投入，优先保障深度贫困地区产业发展、基础设施建设、易地扶贫搬迁、民生发展等用地需求，加快推进城乡建设用地增减挂钩项目实施工作，坚决攻下“坚中之坚”。

**（三）全力打好脱贫攻坚“五场硬仗”。**打好产业扶贫硬仗，实现贫困户长效增收；打好易地扶贫搬迁硬仗，强化微车间、微田园、微市场等后续产业发展和就业创业扶持；打好基础设施建设硬仗，改善贫困地区生产生活条件；打好村集体经济发展硬仗，确保到2020年每个贫困村集体经济收入达到5万元以上；打好粤桂扶贫协作硬仗，推动粤桂扶贫协作取得更多务实成果。

**（四）动员社会力量参与脱贫攻坚。**进一步完善和落实干部“一帮一联”工作。深入推进“百企扶百村”精准扶贫行动，引导民营企业积极开展产业扶贫、就业扶贫、公益扶贫，加强对社会组织扶贫的引导和管理，优化环境、整合力量、创新方式，提高扶贫效能。

**（五）继续开展扶贫扶志专项行动。**加强政策解读及舆论引导，突出正面宣传，着力营造脱贫光荣的浓厚氛围，着力激发脱贫内生动力，充分调动贫困群众发展生产、脱贫致富的主动性。坚持精准施策，防止政策养懒汉，破除“等靠要”思想。深入推进文化扶贫，实现贫困村村级公共服务中心全覆盖，年内实施“戏曲进乡村”、“送戏下乡”惠民演出500场次以上，提升贫困群众公共文化服务获得感。

**（六）营造良好舆论氛围。**全市各类主要媒体要聚焦脱贫攻坚，深入学习宣传习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，宣传中央、自治区、柳州市关于脱贫攻坚的重大决策部署，宣传柳州的好经验好做法新成就，为打赢脱贫攻坚战注入强大精神动力。通过广播电视、报刊、新闻发布会、文艺演出及各类网站、微博、微信等载体和形式，利用“扶贫日”等活动，推出专题新闻报道、开展集中宣传推广，引导全社会关注、支持、参与脱贫攻坚。加大扶贫题材文化产品和服务的供给，组织各级媒体记者、文艺工



作者、理论专家深入脱贫攻坚一线，推出一批反映扶贫脱贫感人事迹的新闻报道、优秀文艺作品、微电影、电视专题片、理论文章。加强扶贫公益广告宣传，做好宣传舆论引导，鼓舞士气、凝聚力量。做好脱贫攻坚先进评选（表扬）活动，选树一批脱贫攻坚先进典型，组织报告团巡回宣讲，讲好柳州脱贫攻坚故事。

单位领导签名：

(单位盖章)



2019年7月23日

抄 送：市政协提案委员会、市政府督查室  
（承办人：韦俊林 联系电话：2827311）